



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 8 czerwca 2016 r.

BKO-I.0842.1.7.2016.MP

Pan

Artur Janas

Dyrektor

Wojewódzkiego Urzędu Pracy

w Toruniu

ul. Szosa Chełmińska 30/32

87-100 Toruń

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. 2015, poz. 149, t.j.), zwanej dalej „ustawą”, Biuro Kontroli Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przeprowadziło w dniach od 4 do 8 kwietnia 2016 r. kontrolę planową w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Toruniu, przy ul. Szosa Chełmińska 30/32, nt.: „Wykorzystania w 2015 r. Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne”.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Biura Kontroli MRPiPS w składzie Magdalena Pachulska, naczelnik wydziału i Ewa Buczek, starszy specjalista na podstawie upoważnień nr BKO-IV.0160.19.2016 oraz BKO-IV-0160.20.2016 z dnia 23 marca 2016 r. wydanych przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w Księżce kontroli pod l.p. nr 4 w 2016 roku.

Przedmiot i ocena kontrolowanej działalności

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą, oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia, poczynione w wyniku zbadania dokumentacji dotyczącej stosowania instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, czyli Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

1. Warunki organizacyjne WUP w Toruniu w zakresie realizacji zadań KFS.

W badanym okresie realizowanie zadań związanych z Krajowym Funduszem Szkoleniowym, w szczególności podział środków KFS pomiędzy powiatowe urzędy pracy, z uwzględnieniem priorytetów określonych przez ministra właściwego do spraw pracy, w porozumieniu z Radą Rynku Pracy należało do zakresu zadań Wydziału Polityki Rynku Pracy.¹

W 2015 r. zadania dotyczące KFS realizowało 2 pracowników WUP, zatrudnionych na stanowiskach: kierownika Wydziału Rynku Pracy oraz starszego specjalisty.² Wojewódzki Urząd Pracy nie opracował procedur dotyczących wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

2. Działania WUP w Toruniu w zakresie realizacji zadań dot. KFS.

Na działania określone w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy, MRPiPS przekazało na rachunek bankowy WUP w Toruniu środki w wysokości 158.000 złotych.³ Urząd wydatkował kwotę 91.917,93 zł⁴ na następujące działania:

- a) wydruk ulotki – 3.849,90 zł,
- b) publikacja ogłoszeń prasowych – 18.876,08 zł,
- c) zakup materiałów informacyjno-promocyjnych (rollupy) – 14.750,00 zł,

¹ § 32 regulaminu organizacyjnego Wojewódzkiego Urzędu Pracy, stanowiącego załącznik do uchwały nr 8/241/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Toruniu.

² 2 zakresy czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników realizujących zadania związane z KFS.

³ Wyciąg z rachunku bankowego – data księgowania – 19.02.2015 r.

⁴ F-ra nr 1/03/2015 oraz umowa nr RP/2/15, f-ry nr R/2015/02/0119, R/2015/02/0118 i R/2015/03/0004 oraz umowa nr RP/1/2015, f-ry nr 0800106574 i nr 0800104864 oraz umowa nr RP/3/2015, f-ra nr 19/2015 oraz umowa nr RP/4/15, f-ra nr FV/61/2015 oraz umowa nr RP/5/15, f-ra 116/2015 oraz umowa nr RP/6/2015, f-ra nr 159 oraz umowa nr RP/7/2015, f-ry nr 01597F1504B01 i 01827F1504B01, f-ra nr 216/2015 oraz umowa nr RP/8/2015, f-ra nr 677/AC/2015 oraz umowa nr RP/10/2015, f-ry nr 08652F1504B01 i 08889F1504B01 oraz f-ra nr 0800126162 oraz umowa nr RP/11/2015.

- d) produkcja i emisja spotów telewizyjnych – 41.570,00 zł.
- e) reklama radiowa – 7.736,70 zł.
- f) wydruk materiałów informacyjno-promocyjnych (długopisy) – 5.135,25 zł.

Niewykorzystane środki wraz z odsetkami za 2015 r. w łącznej wysokości 66.441,60 zł. WUP w Toruniu zwrócił na rachunek MRPiPS w dniu 15.01.2016 r.⁵

W badanym okresie WUP w Toruniu nie przeznaczył dodatkowych środków na działania związane z KFS.

3. Podział środków KFS dla samorządów powiatowych województwa kujawsko-pomorskiego.

Województwo kujawsko-pomorskie na działania określone w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy otrzymało kwotę 158.000 zł natomiast na działania PUP – 6.562.000 zł.⁶

WUP w Toruniu, w dniu 30.12.2014 r., przesłał do powiatowych urzędów pracy województwa kujawsko-pomorskiego propozycję podziału środków KFS na samorzady powiatowe na 2015 rok. Podział ww. środków na poszczególne powiaty został dokonany z uwzględnieniem udziału liczby osób pracujących w powiecie do ogółu liczby pracujących w województwie kujawsko-pomorskim.⁷

W dniu 15.01.2015 r. podział środków na działania KFS pomiędzy powiatowe urzędy pracy województwa kujawsko-pomorskiego przekazano do rozpatrzenia przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.⁸

W dniu 28.01.2015 r. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął uchwałę nr 4/83/15 w sprawie podziału środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego dla samorządów powiatów województwa kujawsko-pomorskiego na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców w 2015 roku.⁹

Pismem z dnia 29.01.2015 r., Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zawiadomił MRPiPS o dokonanych podziale środków KFS w 2015 roku.¹⁰

W dniu 30.01.2015 r., WUP w Toruniu przesłał do powiatowych urzędów pracy informację o przyjęciu uchwały nr 4/83/15 w sprawie podziału środków KFS na finansowanie zadań realizowanych przez samorzady województwa kujawsko-pomorskiego. Jednocześnie

⁵ Wyciąg z rachunku bankowego.

⁶ Plan wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) w roku 2015.

⁷ Informacja WUP, pismo WUP nr RP.KK.404.6.48.14.

⁸ Pismo WUP nr RP.KMs.404.6.4.15 z dn. 15.01.2015 r. ws. wniosku o dokonanie przez Zarząd Województwa podziału środków w ramach KFS.

⁹ Uchwała nr 4/83/15.

¹⁰ Pismo Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dn. 29.01.2015 r. nr RP.KMs.404.6.7.15 ws. podziału środków KFS w 2015 r.

w piśmie Urząd poinformował powiatowe urzędy pracy o planowanych działaniach informacyjno – promocyjnych związanych z KFS.¹¹

WUP w Toruniu, w dniu 15.07.2015 r., przekazał do MRPiPS informację o potrzebie zmiany limitu środków KFS, określonego w planie wydatkowania środków KFS na działania powiatowych urzędów pracy województwa kujawsko-pomorskiego¹². W dniu 21.07.2015 r., Urząd przestał do MRPiPS korektę do ww. informacji (wnioskowana kwota limitu po korekcie wyniosła 6.662.000 zł).

Pismem z dnia 13.08.2015 r., Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej poinformowało Urząd, iż nie będzie zmieniany Plan wydatkowania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego na 2015 rok.¹³

W badanym okresie województwo kujawsko-pomorskie wykorzystywało środki KFS w łącznej wysokości 9.745.100 zł. (liczba osób objętych szkoleniami – 4322, liczba osób, które zakończyły udział w szkoleniu – 3553).¹⁴

W 2015 r., WUP w Toruniu nie zlecał realizacji badania efektywności wsparcia udzielonego ze środków KFS.¹⁵

4. Działania koordynacyjne/monitorujące wydatkowanie środków KFS przez powiatowe urzędy pracy.

W ramach działań monitorujących w 2015 r., WUP w Toruniu poinformował powiatowe urzędy pracy o konieczności przesyłania do Urzędu informacji o składanych do MRPiPS zapotrzebowaniach na środki KFS.¹⁶ WUP w Toruniu na bieżąco utrzymywał także telefoniczny kontakt z powiatowymi urzędami pracy w zakresie zagadnień dotyczących Krajowego Funduszu Szkoleniowego.¹⁷

W lutym 2016 roku WUP w Toruniu, na podstawie informacji przesłanej przez powiatowe urzędy pracy, przeprowadził analizę wykorzystania limitów środków KFS w 2015 r.¹⁸

¹¹ Pismo WUP nr RP.KMs.404.6.8.15 z dn. 30.01.2015 r.

¹² Informacja o potrzebie zmiany limitu oraz korekta.

¹³ Pismo DRP-II.4044.203.2015.IK z dnia 13.08.2015 r.

¹⁴ MPiPS-02 Sprawozdanie o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2015 r.

¹⁵ Pisemna informacja WUP Lublin.

¹⁶ Pismo WUP nr RP.KMs.404.6.23.15 z dn. 17.03.2015 r.

¹⁷ Informacja WUP 05.04.2016 r.

¹⁸ Przykładowe wykazy wykorzystania środków KFS – stan na koniec 2015 r., sporządzone przez powiatowe urzędy pracy z województwa kujawsko-pomorskiego.

5. Organizacja spotkań WUP w Toruniu dot. KFS z przedstawicielami powiatowych urzędów pracy oraz z partnerami społecznymi.

W 2015 r., pracownicy WUP w Toruniu przekazywali informację o Krajowym Funduszu Szkoleniowym biorąc udział m.in. w:

- Seminarium „Krajowy Fundusz Szkoleniowy – jak przedsiębiorcy mogą pozyskać środki finansowe na szkolenia pracowników” – w dn. 28.10.2015 r., w seminarium udział wzięło ok. 40 przedsiębiorców z województwa kujawsko-pomorskiego,
- cyklu spotkań pt. „Środy dla przedsiębiorców” organizowanych przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dn. 04.02.2015 r., 14.09.2015 r.,
- spotkaniu z pracownikami powiatowych urzędów pracy w dn. 03-04.12.2015 r.,
- posiedzeniu Wojewódzkiej Rady Rynku Pracy w dn. 13.02.2015 r.,
- naradzie z dyrektorami powiatowych urzędów pracy województwa kujawsko-pomorskiego.¹⁹

6. Przesunięcia środków KFS pomiędzy powiatowymi urzędami pracy oraz wnioski o dodatkowe środki z rezerwy KFS.

W 2015 r., do WUP w Toruniu, wpłynęło 16 wniosków o dodatkowe środki z rezerwy KFS na łączną kwotę 3.376.900 zł. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przyznał powiatowym urzędom pracy środki we wnioskowanych wysokościach.²⁰

Pismem z dn. 05.10.2015 r., WUP w Toruniu zwrócił się do powiatowych urzędów pracy o przygotowanie szczegółowej informacji dot. wykorzystania limitu środków KFS na 2015 r. Zestawienie zbiorcze dot. zmian limitu środków KFS zostało przesłane do MRPiPS w dniu 29.10.2015 r.²¹ W dniu 06.11.2015 r., Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wydał decyzje zmniejszające środki Funduszu Pracy na Krajowy Fundusz Szkoleniowy we wnioskowanych wysokościach.

¹⁹ Pismemna informacja WUP w Toruniu.

²⁰ Wniosek PUP w Grudziądzu – 400.000 zł, Wniosek PUP w Grudziądzu – 1.000.000 zł, PUP dla Miasta Toruń – 200.000 zł., PUP w Aleksandrowie Kujawskim – 200.000 zł., PUP w Inowrocławiu – 200.000 zł, PUP w Wąbrzeźnie – 59.200 zł, PUP w Brodnicy – 200.000 zł, PUP w Sępólnie Krajeńskim – 30.000 zł, PUP w Golubiu-Dobrzyńniu – 15.000 zł, PUP w Bydgoszczy – 600.000 zł, PUP we Włocławku – 250.000 zł, PUP w Lipnie – 20.000 zł, PUP w Wąbrzeźnie – 60.000 zł, PUP w Radziejowie – 11.100 zł, PUP w Nakle n. Notecią – 120.000 zł, PUP w Radziejowie – 11.600 zł.

²¹ PUP dla Powiatu Toruńskiego – zmniejszenie limitu o 77,38 tys. zł – kwota po korekcie 174,12 tys. zł, PUP w Żniniu - zmniejszenie limitu o 90,54 tys. zł – kwota po korekcie 100,76 tys. zł.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji zadań przez Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu w zakresie wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

MINISTER
z up. 
Teresa Tybizewska
DYREKTOR GENERALNY